

RAP-41-2017

TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL. San Salvador a las once horas del trece de diciembre de dos mil diecisiete.

Por recibido el escrito presentado a las diez horas y nueve minutos del uno de diciembre de dos mil diecisiete, suscrito por el ciudadano ; con documento único de identidad número

Agrega a su escrito los documentos siguientes: copia de escrito firmado por el solicitante, del 30 de agosto de 2017, dirigido al partido político Gran Alianza por la Unidad Nacional y recibido en ese partido, el 31 de agosto de 2017 y constancia expedida el 5 de septiembre de 2017, por la licenciada Sandra Carolina Romero de Garay, Directora Nacional de Actas y Afiliaciones.

A partir de lo anterior este Tribunal hace las consideraciones siguientes:

I. 1. Previo a pronunciarse sobre la solicitud presentada por el ciudadano este Tribunal estima pertinente acotar algunos aspectos legales y jurisprudenciales relevantes para el caso.

2. Por medio de Decreto Legislativo No. 417 de 14 de diciembre de 1992, publicado en el Diario Oficial No. 16, tomo 318, de 25 de enero de 1993, se decretó el Código Electoral, el que, según el artículo 365, entraría en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial, es decir, el 3 de febrero de 1993.

3. Dicho cuerpo legal, regulaba la «INSCRIPCIÓN» de partidos políticos y, sobre el particular, el artículo 159 disponía que los «Partidos Políticos para inscribirse deberán contar con al menos cincuenta mil ciudadanos afiliados; la adhesión al Partido formulada por el ciudadano apto para ejercer el sufragio, se hará en el libro de afiliación respectiva». En el mismo orden, el art. 160, establecía que una «vez aprobadas las firmas de afiliados en el Registro de Afiliados se procederá a presentar la solicitud de inscripción la cual se hará por escrito, firmada y presentada personalmente por los miembros de la Directiva Provisional del Partido en organización que al efecto hayan sido designados por éste y se acompañará de los documentos siguientes: [...] 4) Los Libros de Registro de Afiliados y presentar hoja de Afiliación de cada uno de sus miembros afiliados». Es más, el referido artículo 160 en su inciso final disponía que con «los libros de afiliados y en el mismo plazo debería presentarse

también la hoja de afiliación del ciudadano, la cual deberá contener los datos señalados en el inciso anterior y, además, la manifestación expresa de adherirse a los principios doctrinarios del Partido Político en organización de que se trate, y el nombre, firma y número de Documento Único de Identidad del delegado del partido responsable ante quien el ciudadano aceptó su afiliación». Finalmente, el artículo 163 establecía que admitida la solicitud de inscripción, «el Tribunal Supremo Electoral mandará publicar dentro de tercer día, un aviso en dos periódicos de mayor circulación del país que expresen en resumen el contenido de ella, juntamente con la nómina completa de los afiliados, y señalándose el término perentorio de ocho días, contados a partir de la fecha de su publicación, para que cualquier ciudadano o Partido Político inscrito, haga las observaciones pertinentes sobre la ilegalidad o improcedencia de la solicitud. [...] Vencido dicho termino con independencia de si se hicieron observaciones o no el Tribunal tenía que pronunciar resolución dentro del plazo de tres días inscribiendo o denegando la inscripción.

4. Posteriormente, la Ley de Partidos Políticos, publicada en el Diario Oficial número 40 tomo 398 del 27 de febrero de 2013, entró en vigencia el 7 de marzo de 2013, derogando los artículos 159, 160, 161, 162 y 163 del Código Electoral de 1992 que regulaban la inscripción de partidos políticos y la afiliación a los mismos; y, estableciendo una nueva regulación al respecto.

5. En virtud de lo anterior, se puede concluir que si un ciudadano se adhirió a un partido político en organización, y este fue inscrito durante el ámbito de vigencia temporal de las disposiciones del Código Electoral de 1992 – artículos 159, 160, 161, 162 y 163- que regulaban la inscripción de partidos políticos, es decir en el periodo comprendido: *entre el 3 de febrero de 1993 y el 6 de marzo de 2013*, lo hizo como *afiliado* de dicho instituto político, según la regulación establecida en dichas disposiciones, y esa información es la que consta en los registros y bases de datos de este Tribunal.

6. Finalmente, en este punto es necesario precisar que el vigente Código Electoral no reguló la inscripción de partidos políticos, puesto que dicho tema pasó a formar parte de la Ley de Partidos Políticos, como consta en el artículo 13 de la referida ley. En el ámbito de regulación de la referida ley la afiliación pasó a ser un asunto interno de los Partidos políticos, como figura en el artículo 29.

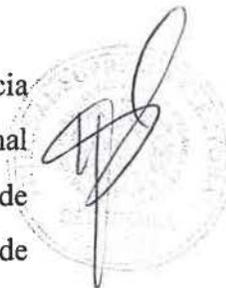
II. 1. Así también el Tribunal, ante solicitudes de similar naturaleza como la presentada en este caso, ha indicado que mediante reforma incorporada por el Decreto Legislativo No. 159 del veintinueve de octubre de dos mil quince, publicado en el Diario Oficial No. 224, tomo 409, del 4 de diciembre de dos mil quince, se estableció como obligación de los partidos políticos llevar un registro de miembros o afiliados, que deberá de actualizarse periódicamente según sus estatutos y reglamentos. A partir de lo anterior, se dijo, son los institutos políticos los responsables de manejar y actualizar esa información y no el Tribunal Supremo Electoral.

2. Para lo relevante del caso además debe indicarse que en resoluciones anteriores este Tribunal ha sostenido que de conformidad con el artículo 35 LPP, *la relación entre los ciudadanos y un partido político se rige principalmente por las reglas estatutarias de cada instituto y que la pertenencia de un ciudadano a un partido es voluntaria y puede renunciar a ella sin expresión de causa.*

3. Es por lo anterior -se afirmó- que la renuncia a una afiliación partidaria propiamente dicha, debe realizarse ante el instituto político correspondiente, mientras que el Tribunal Supremo Electoral, sobre la base de la fuerza normativa del derecho a la autodeterminación informativa, derivado del derecho a la seguridad jurídica establecido en el artículo 2 de la Constitución de la República, *únicamente puede actualizar la información que disponga en sus bases de datos respecto del solicitante*, cuando el ciudadano así lo informe a esta institución.

4. Este último punto cobra relevancia a fin de que esa información de los ciudadanos, cuando sea proporcionada por este Tribunal, en caso de ser requerida por el solicitante o por alguna autoridad u órgano estatal, sea actual y correcta.

III. 1. En este punto es importante agregar, que de acuerdo a la jurisprudencia constitucional –Inc. 35-2016-, la afiliación política es un dato considerado como personal sensible y que los miembros de los partidos políticos tienen derecho a la confidencialidad de los datos personales sensibles; a que se les informe sin demora, directamente o a través de sus representantes, si se están procesando sus datos; a conseguir una reproducción inteligible de esos datos; a obtener la rectificación o supresiones que correspondan cuando los registros sean injustificados o inexactos; y a conocer los destinatarios cuando esa información sea solicitada o transmitida, permitiéndole conocer las razones que motivaron esa decisión.



Asimismo, -señala dicha jurisprudencia- que el acceso a datos personales es exclusivo de su titular o representante.

2. Es preciso indicar además, que el derecho a la autodeterminación informativa no es absoluto, ya que existen razones de interés público ante las que el ejercicio de dicho derecho puede ceder; como lo es –a partir de lo indicado en la jurisprudencia constitucional- el control sobre la idoneidad de las personas que ocupen, o se postulen para ocupar, cargos de instituciones que ejercen funciones de control o de judicatura.

IV. 1. En ese sentido, este Tribunal en la resolución de 18-07-2017 de referencia RAP-18-2017, señaló que de acuerdo a la jurisprudencia constitucional antes citada y la Ley de Acceso a la Información Pública, que constituye el marco normativo que regula de manera general lo relativo a los datos personales, *la rectificación o supresión de datos personales, entre los que se incluye la afiliación política, procede únicamente cuando éstos sean injustificados o inexactos; lo que implica, que dichas situaciones deben ser acreditadas por el petitionerario para que se proceda a la rectificación o supresión de dichos datos.*

2. Es preciso indicar que, como se ha mencionado en ocasiones anteriores, el Tribunal procederá a rectificar o suprimir cuando *el solicitante acredite a través de elementos probatorios idóneos y pertinentes que dicha información es injustificada o inexacta.*

V. 1. a. Establecido el marco legal y jurisprudencial anterior, el Tribunal constata, al examinar la solicitud del ciudadano _____, que luego de exponer sus generales expresa literalmente lo siguiente:

b. «Que sea borrado mi registro, de la base de datos de ciudadanos afiliados al partido (GANA) Gran Alianza por la Unidad Nacional, en razón de haber dado mi firma para su constitución, sin considerar que esta era constitutiva de afiliación y no solamente respaldo, razón por la que present[é] una solicitud de renuncia a dicho instituto político, no habiendo formado parte en ning[ú]n momento, de su estructura ni postulándome para ning[ú]n cargo de elecc[ió]n popular».

«Por lo que presento la respectiva carta de solicitud de renuncia as[i] como la resolución recibida del partido, en donde hacen constar que no estoy afiliado ni pertenezco a ninguna estructura del mismo».

VI. 1. Ahora bien, en cuanto a la petición del solicitante de borrar su registro de la base de datos de ciudadanos afiliados al partido Gran Alianza por la Unidad Nacional

(GANA) que constan en este Tribunal, en razón de haber dado su firma para su constitución; es preciso aclarar al ciudadano _____, que la rectificación o *supresión* (borrar) de datos personales, entre los que se incluye la afiliación política, procede únicamente cuando éstos sean injustificados o inexactos; lo que implica, que dichas situaciones deben ser acreditadas por el peticionario para que se proceda a la rectificación o *supresión* de dichos datos, lo cual no sucede en el presente caso, ya que el solicitante no acredita con prueba pertinente y útil que la información contenida en las bases y registros de este Tribunal en la que consta que se afilió al instituto político Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANA) para efectos de la inscripción de este partido político, sea *inexacta* –por no ser falsa dicha información, por haberse obtenido en contra de su voluntad, etc.- o *injustificada* – por causarle un perjuicio, por constituir un obstáculo para el ejercicio de un derecho en particular, por ser contrario a su derecho a la autodeterminación informativa, etc.-. Por lo que, en esta parte se declarará sin lugar la petición.

2. Con respecto a que dio su firma para la constitución del partido Gran Alianza por la Unidad Nacional, sin considerar que esta era constitutiva de afiliación y no solamente respaldo, es necesario precisar al solicitante que, en su proceso de inscripción el referido instituto político presentó a este Tribunal *libros de registros de afiliados y hojas de afiliados* a fin de acreditar los cincuenta mil afiliados que la legislación electoral establecía para tal efecto; de tal manera que si dio su firma –como lo señala en su escrito- para la constitución de dicho partido político, dicho acto jurídico implicó la afiliación a dicho partido político, según lo establecía la normativa vigente en ese momento.

3. A partir de lo anterior, en este punto el Tribunal entiende –no obstante los términos en que se ha formulado la solicitud- que el peticionario informa su renuncia de la afiliación del partido político Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANA), que hizo al momento de proporcionar su adhesión a través de su firma en los libros de registros de afiliados que presentó dicho instituto político para su inscripción.

4. Ahora bien, y con la aclaración mencionada, el Tribunal ha sostenido que la renuncia a una afiliación partidaria propiamente dicha, debe realizarse, precisamente, ante el instituto político correspondiente, mientras que este Tribunal, sobre la base de la fuerza normativa del derecho a la autodeterminación informativa, derivado del derecho a la

seguridad jurídica establecido en el artículo 2 de la Constitución de la República, únicamente puede *actualizar* la información que disponga en *sus bases de datos* respecto del solicitante.

5. En virtud de lo anterior, es necesario precisarle al solicitante que, si en la base de datos y registro de este Tribunal existen datos personales sobre su vinculación al partido Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANa) que le atañen; se ordenará a la Secretaría General del Tribunal que tome nota de la información por él expresada, en la fecha que ha sido presentada, para que cuando se pidan informes sobre su afiliación o vinculación a partidos políticos, en caso de que sean requeridos por el solicitante o por alguna autoridad o persona, estos sean *actuales y correctos*. Particularmente, se debe actualizar su información sobre la afiliación al partido político Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANa) en los registros y bases de datos de este Tribunal, en el sentido de tener por registrada su renuncia al partido aludido, a partir del 1-12-2017.

6. Asimismo, deberá comunicarse el contenido de la presente resolución a la Directora del Registro Electoral de este Tribunal, a fin de que actualice la información del ciudadano - respecto de su renuncia al partido político Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANa) desde la fecha de la presentación de su escrito (1-12-2017).

7. La Secretaría General al comunicar esta resolución a la Directora del Registro Electoral de este Tribunal, deberá agregar una copia simple del escrito y documentación presentada por el ciudadano.

VII. Finalmente, es importante aclarar al peticionario que si a su juicio la información, respecto de su afiliación política, contenida en las bases de datos y registros de este Tribunal es inexacta o injustificada, debe realizar las peticiones pertinentes y acreditar dichas circunstancias mediante elementos pertinentes e idóneos; de conformidad con lo regulado en el ordenamiento jurídico electoral vigente y la Ley de Acceso a la Información Pública.

Por tanto, en virtud de lo anterior y de conformidad con los artículos 2, 18 y 208 inciso 4° de la Constitución de la República y 22 letra k. y 35 de la Ley de Partidos Políticos y 6 y 31 de la Ley de Acceso a la Información Pública, este Tribunal **RESUELVE**:

a) *Téngase* por informada para los efectos legales correspondientes, la renuncia del ciudadano _____, con documento único de identidad número _____ al partido político Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANa), desde la fecha de la presentación de su escrito (1-12-2017).

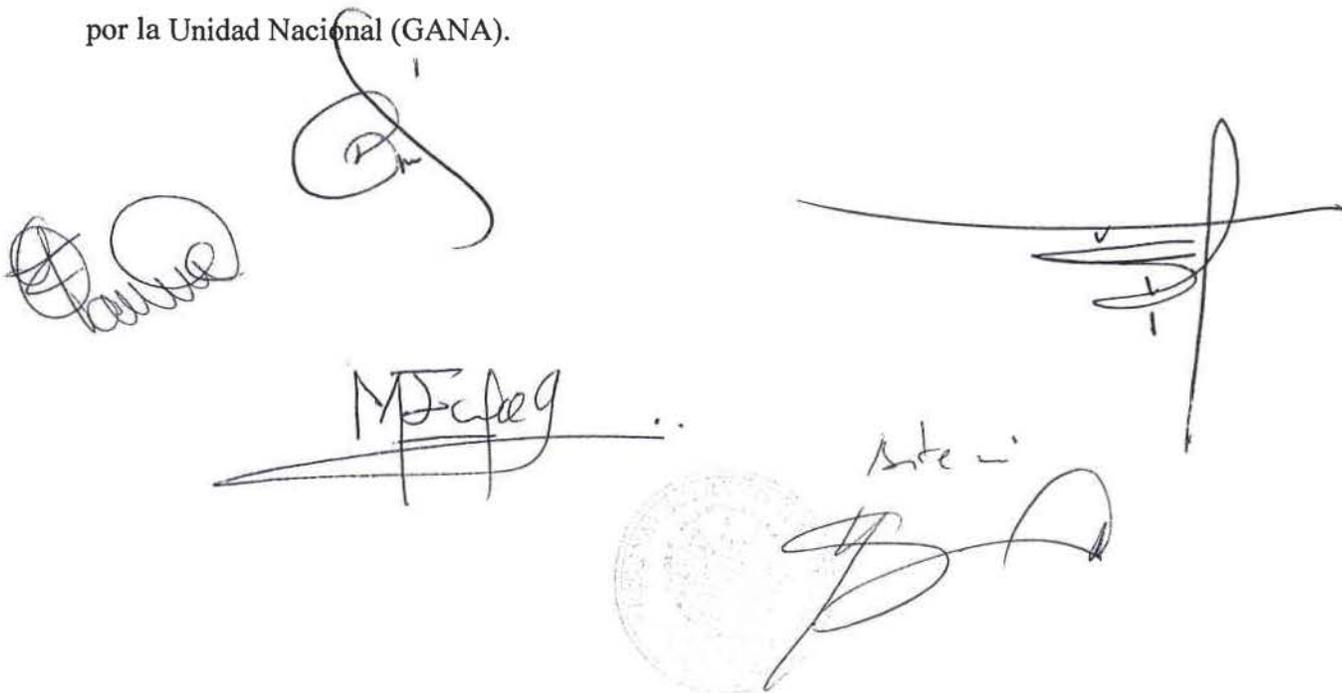
b) Tome nota la Secretaría General del Tribunal de la información indicada por el ciudadano _____, en la fecha que ha sido presentada (1-12-2017), para efectos de rendir informes sobre su afiliación o vinculación a partidos políticos, en caso que le sea requerida por el solicitante o por alguna autoridad o persona; es decir, para efectos de actualizar su información sobre la afiliación al partido político Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANAU) en los registros y bases de datos de este Tribunal.

c) Declárase sin lugar la petición del ciudadano _____; de borrar del registro de afiliados al partido político Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANAU), por no haber acreditado con prueba pertinente y útil que los datos son injustificados e inexactos.

c) Tome nota la Secretaría General del lugar indicado por el peticionario para recibir actos procesales de notificación.

d) Hágase saber el contenido de la presente resolución a la Directora del Registro Electoral de este Tribunal, para lo cual la Secretaría General deberá entregar copia de los documentos presentados por el peticionario.

e) Notifíquese la presente resolución al peticionario, al partido político Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANAU).



The bottom of the page contains several handwritten signatures and a circular stamp. On the left, there are two distinct signatures. In the center, a signature is written over a horizontal line, with the letters 'M' and 'F' visible. To the right, there is a large, stylized signature. Below this signature is a circular stamp with illegible text inside. Further down and to the right, another signature is written, with the word 'Ante' and a checkmark visible above it.