

CNP-04-2017

Petición de reconocimiento

Candidatura no partidaria

Peticionarios: Roberto Leonardo Bonilla Aguilar y Jorge Antonio Juárez Morales

TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL: San Salvador, a las doce horas y cinco minutos del uno de septiembre de dos mil diecisiete.

Por recibido el escrito presentado a las nueve horas y cinco minutos del veintinueve de agosto de dos mil diecisiete, suscrito por los ciudadanos: *Roberto Leonardo Bonilla Aguilar*, con documento único de identidad número _____ y *Jorge Antonio Juárez Morales*, con documento único de identidad número _____

Al escrito presentado se agregan ciento sesenta libros de cien folios cada uno para el registro de firmas y huellas de ciudadanos respaldantes para sus candidaturas.

I. 1. Por medio de su escrito los peticionarios señalan que suscriben la solicitud para desarrollar actividades de proselitismo, el primero como candidato propietario y el segundo como suplente, a la Candidatura no partidaria por el departamento de San Salvador y

2. Piden en concreto que se les admita su escrito y se les autoricen y sellen los libros de registro de firmas y huellas de ciudadanos respaldantes de sus candidaturas no partidarias de conformidad con la ley.

A partir de lo anterior, este Tribunal hace las siguientes consideraciones.

II. 1. Es preciso referir, en atención a la solicitud de los peticionarios, que el legislador secundario, con el fin de regular las candidaturas no partidarias, emitió las “Disposiciones para la Postulación de Candidaturas no Partidarias en las Elecciones Legislativas”, promulgadas por Decreto Legislativo número 555, del dieciséis de diciembre de dos mil diez, publicado en el Diario Oficial No. 8, Tomo 390, del doce de enero de dos mil once (D.L. 555/2011), reformado mediante Decreto Legislativo número 835, del ocho de septiembre de dos mil once, publicado en el Diario Oficial No. 183, Tomo 393, del tres de octubre de dos mil once (D.L. 835/2011).

2. Las mencionadas disposiciones, regulan el procedimiento y requisitos para solicitar el reconocimiento y, eventualmente, poder postularse como candidato no partidario, con el objeto de participar en las elecciones a diputados de la Asamblea Legislativa.



C

3. En ese contexto, es preciso indicar que el veinticuatro de octubre de dos mil once, la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia pronunció sentencia en el proceso de Inconstitucionalidad 10-2011, en el que se habían sometido a control de constitucionalidad varios de los artículos contenidos en el D.L. 555/2011 reformado.

4. En dicha sentencia se declaró la inconstitucionalidad parcial del artículo 6 del referido decreto, en lo relativo al establecimiento del plazo para la presentación de la petición de reconocimiento de la candidatura no partidaria y el plazo para la recolección de firmas; estableciéndose en el fallo de dicha sentencia que se declaraba “*la inconstitucionalidad del art. 6 de las mencionadas Disposiciones por vulneración del art. 246 inc. 1° Cn., en relación con el art. 72 ord. 3° Cn., en relación con el plazo para poder presentar la solicitud tres días después de la convocatoria a elecciones; y el plazo de veinticinco días para la recolección de las firmas a fin de acreditar su representatividad preelectoral [...]*” (cursivas del original) .

5. Ante la laguna normativa originada por la anterior declaratoria de inconstitucionalidad, la Sala de lo Constitucional agregó en el fallo la siguiente regla: “[e]n consecuencia, y para llenar el vacío que generará esta decisión, *el art. 6 de las mencionadas Disposiciones se puede integrar con el art. 225 CE, entendiendo que, dentro del plazo de cuatro meses previos a la convocatoria a elecciones, los interesados en participar como candidatos no partidarios pueden solicitar por escrito al TSE ser reconocidos como tales, y presentar al mismo los libros para la recolección de las firmas, otorgándole a los candidatos no partidarios el mismo tratamiento y plazos de que disponen los candidatos partidarios* (cursiva del original)”.

6. Es oportuno aclarar que el artículo 225 al que hace alusión el texto de la sentencia se refería al Código Electoral vigente para ese momento, el cual, fue derogado mediante el Decreto Legislativo 413 de fecha tres de julio de dos mil trece, publicado en el Diario Oficial número 138, Tomo 400 de fecha veintiséis de julio de dos mil trece, por medio del cual se decretó el vigente Código Electoral.

7. Sin embargo, la disposición formulada en el artículo 225 del Código Electoral derogado fue formulada en idéntica forma en el artículo 170 del vigente Código Electoral al establecer que: “[e]l Tribunal deberá emitir un decreto convocando a las elecciones que correspondieren, el cual deberá publicarse por una sola vez en el Diario Oficial y en los

principales medios informativos del país”.

8. De esta forma, en lo que respecta al *plazo para la presentación de las solicitudes de reconocimiento de candidatos no partidarios* - ante la ausencia de regulación legislativa sobre este aspecto y en aplicación de la regla establecida por la sentencia de inconstitucionalidad 10-2011- se advierte entonces que dicho plazo inicia *cuatro meses* antes de la convocatoria a las elecciones a Diputados a la Asamblea Legislativa, que para el caso de las elecciones a celebrarse el cuatro de marzo de dos mil dieciocho, dicha convocatoria se ha fijado para el cuatro de octubre de dos mil diecisiete de conformidad con el calendario electoral 2018 aprobado por el Organismo Colegiado del Tribunal Supremo Electoral.

9. En consecuencia el plazo para la presentación de solicitudes de reconocimiento de candidaturas no partidarias y libros para la recolección de firmas a fin de poder obtener la habilitación para postularse a las elecciones a diputados y diputadas de la Asamblea Legislativa a celebrarse el cuatro de marzo de dos mil diecisiete *inició el recién pasado tres de junio de dos mil diecisiete y finalizará el tres de octubre de dos mil diecisiete.*

III. 1. Ahora bien, en lo concerniente al *plazo para la recolección de firmas*, la sentencia establece en el fallo únicamente que se deberá otorgar a los candidatos no partidarios el mismo tratamiento y plazos de que disponen los candidatos partidarios.

2. Para comprender la equiparación que la Sala de lo Constitucional ha pretendido hacer en este punto, es necesario referirse a lo expuesto en el considerando V.I.D.d.iii., de la aludida sentencia, en el que se señaló lo siguiente: “la intensidad con que dicha medida [plazo para reconocimiento y plazo para recolección de firmas] afecta al derecho al sufragio pasivo, es significativa; pues, efectivamente, al disponer los partidos políticos de mayor tiempo para buscar simpatizantes y organizarse (disponen de 90 días para efectuar proselitismo de afiliación y son convocados cuatro meses antes de las elecciones [arts. 154 y 225 CE]), se pone en desventaja material a los candidatos no partidarios respecto a los primeros desde el punto de vista competitivo-electoral”.

3. Así del considerando de la sentencia referido tenemos que la equiparación que ha pretendido realizar la Sala de lo Constitucional *en torno al plazo para la recolección de firmas*, es en relación al plazo de proselitismo concedido a los partidos políticos para la recolección de firmas en su proceso de inscripción.



4. De esta forma, la referencia al artículo 154 corresponde al Código Electoral vigente al momento de la sentencia, el cual, fue derogado mediante el Decreto Legislativo 307 de fecha catorce de febrero de dos mil trece, publicado en el Diario Oficial número 40, Tomo 398 de fecha veintisiete de febrero de dos mil trece, por medio del cual se decretó la vigente Ley de Partidos Políticos.

5. Sin embargo, la disposición prescrita en el artículo 154 del Código Electoral derogado fue establecida en idéntica forma, en lo que respecta al plazo de noventa días para las actividades de proselitismo, en el artículo 10 de la vigente Ley de Partidos Políticos.

6. En consecuencia, ante la ausencia de regulación legislativa sobre el plazo para la recolección de firmas y huellas de los candidatos no partidarios; en aplicación de la regla de equiparación formulada por la sentencia de inconstitucionalidad 10-2011 y lo regulado en el artículo 10 de la Ley de Partidos Políticos que se relaciona con el artículo 84 del mismo cuerpo normativo, *debe concluirse que dicho plazo corresponde a noventa días hábiles contados a partir de la notificación de la autorización, debiendo devolver los libros al Tribunal dentro de los tres días siguientes a la finalización del referido plazo.*

7. Es importante precisar que a pesar de que el plazo para la presentación de solicitudes de reconocimiento como candidaturas no partidarias vence el tres de octubre de dos mil diecisiete, y que se concederán noventa días para la recolección de firmas; *los ciudadanos que pretendan postularse como candidatos y presenten su solicitud de reconocimiento en los días próximos a la finalización del plazo concedido para ello, deberán evaluar la circunstancia de hacer la devolución de los libros con sus registros a más tardar el veinticuatro de noviembre de dos mil diecisiete*, para que este Tribunal pueda verificar y aprobar las firmas y huellas necesarias y pueda extenderles la constancia que les habilite para inscribirse como candidatos no partidarios al cargo de Diputado, y así los interesados disponga también de tiempo para poder compilar la documentación que deben adjuntar a su solicitud de inscripción.

8. Lo anterior debe considerarse así, ya que una vez cumplido el requisito de recolectar el número de registros de respaldantes, y devuelto los libros al Tribunal – teniendo como límite el plazo señalado en el considerando anterior– para su correspondiente proceso de verificación, y en caso de alcanzar el número que corresponda, se emitirá *la constancia que les habilitará para presentar su solicitud inscripción de su*

candidatura no partidaria al cargo de Diputado, dentro del plazo que al efecto determina el artículo 142 CE, es decir, a partir del día siguiente a la convocatoria de elecciones hasta setenta y cinco días antes de la fecha de celebración de las Elecciones.

9. De manera que, el plazo para la presentación de *solicitudes de inscripción de candidaturas no partidarias* para la elección a diputados de la Asamblea Legislativa iniciará, –al igual que las candidaturas que presenten los partidos políticos- a partir del *cinco de octubre de dos mil diecisiete* –siguiente día hábil al de la convocatoria a elecciones–, y finalizará el *dieciocho de diciembre de dos mil diecisiete* –conforme al art.142 CE, setenta y cinco días antes de la fecha señalada para las elecciones–; según lo establecido así en el calendario electoral 2018, aprobado por este Tribunal.

IV. En cuanto *al número de registros de respaldantes* a recolectar por los aspirantes, lo determina el art.8 letra c) del D.L. 555/2011, reformado por el D.L. 835/2011, estableciéndose que: i) en aquellas circunscripciones electorales de hasta trescientos mil electores se deben recolectar seis mil firmas o huellas; ii) en circunscripciones electorales de trescientos mil uno a seiscientos mil electores se deben recolectar ocho mil firmas o huellas; iii) en circunscripciones de seiscientos mil uno a novecientos mil electores se deben recolectar diez mil firmas o huellas; y iv) en circunscripciones de novecientos mil uno o más electores se deben recolectar doce mil firmas o huellas.

V. 1. Una vez culminada la etapa de recolección de firmas de respaldantes y obtenida la constancia que habilita la inscripción de las candidaturas no partidarias, los ciudadanos pueden presentar de manera personal *la solicitud de postulación como candidato no partidario a una Diputación en calidad de propietario y su respectivo suplente dentro del plazo que iniciará a partir del cinco de octubre de dos mil diecisiete* –siguiente día hábil al de la convocatoria a elecciones– y finalizará el *dieciocho de diciembre de dos mil diecisiete* –setenta y cinco días antes de la fecha señalada para las elecciones– conforme al calendario electoral 2018 aprobado por este Tribunal, determinando la circunscripción departamental para la que se postulan; debiendo de cumplir con los requisitos que establece, tanto el artículo 8 del D.L. 555/2011, reformado por el D.L.835/2011, así como el D.L. No.1015 del 14 de octubre de 2002, publicado en el Diario Oficial No. 200, Tomo 357, del 25 de octubre de 2002, referido a la declaración jurada en la cual se determine que no se encuentra obligado al pago de pensión alimenticia o de estar



solvente en el pago de la misma en caso que se le hubiere fijado o establecido por acuerdo entre alimentante y alimentario o representante legal de éste; y los artículos 142 y 160 CE.

2. Entre los documentos que deben presentar los ciudadanos que se postulan como candidatos no partidarios a una diputación a la Asamblea Legislativa, tanto en calidad de propietario como su respectivo suplente están:

a. Certificación de la partida de nacimiento o el documento supletorio del candidato postulado, así como el del padre o la madre o la resolución en que se concede la calidad de salvadoreño a cualquiera de los mismos; [art. 8 letra a del D.L. 555, reformado por D.L. 835/2011].

b. Fotocopia ampliada del documento único de identidad vigente o constancia de inscripción en el Registro Nacional de las Personas Naturales [art. 160 letra b CE]

c. Constancia de habilitación de candidatura no partidaria emitida por el TSE [art. 160 letra e CE].

d. Solvencias de: i) impuesto sobre la renta y ii) municipal del domicilio del candidato; y en su caso: iii) finiquito, certificación o constancia extendida por el Presidente de la Corte de Cuentas de la República, de no tener pendiente al momento de la solicitud, sentencia ejecutoriada, la cual deberá ser extendida a más tardar dentro de los quince días siguientes de haberse presentado la solicitud [art. 160 letra f CE].

e. Acta notarial en la cual se haga constar la configuración del grupo de apoyo con el objeto de respaldar a un candidato como propietario con su respectivo suplente, en una determinada circunscripción electoral; el nombre del candidato no partidario; y la protesta solemne de desarrollar sus actividades conforme a la constitución y las leyes [art. 8 letra b del D.L. 555, reformado por D.L. 835/2011], *si fuere procedente*.

f. Fianza para responder por las obligaciones contraídas con terceros en el ejercicio de las actividades correspondientes al proceso electoral, por un monto mínimo equivalente al veinticinco por ciento del presupuesto estipulado para el desarrollo de su campaña proselitista [art. 8 letra d del D.L. 555/2011 reformado por D.L. 835/2011].

g. Plataforma Legislativa para el período por el cual se postula [art. 8 letra e D.L. 555/2011, reformado por D.L. 835/2011].

h. Un proyecto de presupuesto con el cual se financiará su campaña proselitista avalado por un contador autorizado [art. 8 letra f D.L. 555/2011, reformado por D.L. 835/2011].

i. Libro de contabilidad formal de registro de ingresos y egresos totales [art. 10 D.L. 555/2011, reformado por D.L. 835/2011].

j. Una declaración jurada de no encontrarse afiliado a ningún partido político inscrito o en formación, o a un grupo de apoyo que respalda a otro candidato [art. 8 letra g D.L. 835/2011, reformado por D.L. 835/2011]

k. Declaración jurada del candidato o candidata de no estar comprendido en las inhabilidades establecidas en el artículo 127 de la Constitución [art. 160 letra g CE].

l. Declaración jurada en la que conste que el postulante no se encuentra obligado al pago de pensión alimenticia [D.L. 1015/2002] o de estar solvente en caso que estuviere obligado [art. 160 letra h CE].

VI. Por lo antes expuesto, es importante reiterar, que la entrega de los libros de registros de respaldantes recolectados a este Tribunal deberá hacerse con antelación a la finalización del plazo para la inscripción de candidaturas a Asamblea Legislativa, previendo que el TSE debe contar con un plazo razonable para revisar y verificar las firmas y en su caso validar las huellas que correspondan, y así poder extender la constancia que habilita la inscripción de la candidatura no partidaria.

VII. 1. Hechas las anteriores consideraciones corresponde realizar el análisis de la solicitud presentada por los ciudadanos Bonilla Aguilar y Juárez Morales.

2. Al examinar la solicitud presentada por los peticionarios se constata que la misma reúne los requisitos anteriormente mencionados para la etapa en la que se encuentra, a saber: solicitud de reconocimiento de candidatura no partidaria, junto con los libros para que les sean autorizados a efecto de recolectar el número de firmas necesarias para su inscripción, tal como dispone el artículo 6 del D.L. 555/2011.

3. Ahora bien, tomando en consideración que los peticionarios han manifestado su interés en postularse como candidatos en la circunscripción departamental de San Salvador, a partir de los datos correspondientes a la última actualización del registro electoral correspondiente al 31-07-2017, se hace constar que el número de electores correspondientes a la mencionada circunscripción es de 1,425,711 electores, por lo que el número de



registros de ciudadanos respaldantes que deberán recolectar será de *12,000 ciudadanos* que deben de estar en el ejercicio de sus derechos políticos y no deben de estar afiliados a ningún partido político o Grupo de Apoyo, inscritos en el padrón electoral de la circunscripción electoral en la que pretende postularse y teniendo en cuenta el proceso de verificación de las mismas por parte del Registro Electoral.

4. Finalmente, cabe agregar que para poder presentar válidamente la solicitud de inscripción de su candidatura les deberá ser extendida la constancia de habilitación para inscribirse como candidatos, la que depende de la obtención del mínimo de registros de ciudadanos respaldantes válidos después de su correspondiente verificación.

Por tanto, con base en lo expuesto en los acápite precedentes y lo dispuesto en los artículos 208 inciso 4° de la Constitución, 6 de las Disposiciones para la Postulación de Candidaturas no Partidarias en la Elecciones Legislativas –Decreto Legislativo número 555, del dieciséis de diciembre de dos mil diez, publicado en el Diario Oficial No. 8, Tomo 390, del doce de enero de dos mil once–, con sus respectivas reformas –Decreto Legislativo número 835, del ocho de septiembre de dos mil once, Diario Oficial No. 183, Tomo 393, del tres de octubre de dos mil once– y la sentencia de las dieciséis horas y once minutos del veinticuatro de octubre de dos mil once, pronunciada por la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia, en el proceso de Inconstitucionalidad 10-2011; este Tribunal **RESUELVE:**

a) Admitase la petición de reconocimiento como candidatos no partidarios de los ciudadanos Roberto Leonardo Bonilla Aguilar y Jorge Antonio Juárez Morales, para la circunscripción electoral de San Salvador.

b) Autorícese a los solicitantes para que en el plazo de noventa días hábiles contados a partir de la notificación de la presente resolución puedan desarrollar las actividades de proselitismo tendientes a la recolección de los registros de ciudadanos respaldantes que les posibiliten la extensión de la constancia de habilitación de candidatura no partidaria, para lo cual *deberán de tomar en cuenta el número mínimo de registros válidos necesarios para la circunscripción por la cual pretenden postularse, así como los tiempos para efectuar todas las etapas del proceso descrito en esta resolución.*

c) Autorícese y devuélvanse los ciento sesenta libros conformados por cien folios cada uno presentados por los peticionarios para los efectos señalados en el literal anterior.

d) Tome nota la Secretaría General del medio indicado por los peticionarios para recibir actos procesales de comunicación.

e) *Notifíquese* a los peticionarios.

M. F. F. F.

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]



[Handwritten signature]